

Највећи део неизмиренних доспелих обавеза на дан израде овог програма чине неплаћене фактуре према Енергетици ДОО Крагујевац за испоручену топлотну и електричну енергију (школе, вртићи, установе културе...).

Иако се од 01.01.2016. године све обавезе измирују редовно, у складу са РИНО програмом, није реално очекивати да ће град Крагујевац и субјекти чији је оснивач или за које има законску обавезу финансирања текућих расхода моћи да у блиској будућности из текућег пословања измире доспеле обавезе према Енергетици ДОО Крагујевац (обавезе чине више од 25% годишњег буџета).

Овај акт представља Програм мера за измиравање обавеза субјеката чији је град Крагујевац оснивач, као и субјеката за које град Крагујевац има законску обавезу финансирања текућих расхода, према Енергетици ДОО Крагујевац (у даљем тексту: Програм) којима би се постигла финансијска консолидација буџета Града и субјеката наведених у Програму. Како су у Програм укључене и активности Енергетике ДОО Крагујевац (у даљем тексту: Предузеће) за чију реализацију би била потребна сагласност органа управљања Предузећа и Владе Републике Србије, Програм има карактер условног и обавезујућег је само за субјекте чији је директан оснивач град Крагујевац.

Реализацијом Програма не врши се отпис дугова, већ се, пружањем обавеза од стране Града и њиховим дугорочним репрограмом, субјектима, учесницима у овом програму, растерећују билансне ставке, елиминишу историјски дугови и постиже финансијска консолидација градског буџета, што је основа за даљи несметани развој Града.

II. АНАЛИЗА СТАЊА

У овој глави Програма представљена су међусобна потраживања и обавезе субјеката чије будуће активности су предмет овог програма.

У процесу израде Програма, као последњи пресечни датум коришћен је 31.12.2018. године. Тачан износ међусобних обавеза и потраживања субјеката укључених у овај програм утврђен је међусобним савињањем стања и наведен је у даљем тексту Програма.

Програм предвиђа да град Крагујевац преузме на себе обавезе субјеката чији је оснивач, као и субјеката за које има законску обавезу финансирања текућих расхода (у даљем тексту: Субјекти), а чије је измирење предмет овог програма.

Субјекти на дан 31.12.2018. године дугују Предузећу износ од укупно 1.435.986.766,91 динара, од чега је главни дуг 877.551.704,13 динара, а припадајућа камата 558.435.062,78 динара (Табела 1). Дуг је настао на основу неплаћених фактура за испоручену топлотну и електричну енергију, док се код јавног стаменог предузећа Крагујевац дуг односи на обавезе у организовању и вршењу послова обједињене наплате комуналних и других услуга на територији града Крагујеваца.

Стање дуга међусобно је усаглашено на дан 31.12.2018. године, о чему су састављени записници и/или друга акта и обавезатају основни дуг увећан за припадајућу камату до дана 31.12.2018. године.

Преглед Дуговања по појединачним корисницима налази се у следећој табели:

Табела 1

Назив субјекта	Износ дуга		Акт о савињању
	Главница	Затежна камата	
ОШ Радоје Домановић Крагујевац	29.209.408,00	22.271.963,44	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Станислав Сремчевић Крагујевац	67.967.572,13	51.742.963,00	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Трећи крагујевачки батаљон Крагујевац	24.629.667,04	18.706.597,00	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Мома Станојловић Крагујевац	29.944.684,56	22.721.901,00	Записник од 06.03.2019.године
ОШ 21. октобар Крагујевац	19.279.857,50	13.964.656,68	Записник од 06.03.2019.године
ОШ Јован Поповић Крагујевац	22.484.579,22	17.070.913,00	Записник од 06.03.2019.године

Скупштина града Крагујеваца, на основу члана 22. став 1. тачка 52. Статута града Крагујеваца ("Службени лист града Крагујеваца", број 25/15-пречишћен текст) и члана 120. став 2. Пословника Скупштине града Крагујеваца ("Службени лист града Крагујеваца", број 24/14-пречишћен текст), на седници одржаној 2019.године, донела је

ПРОГРАМ МЕРА ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА СУБЈЕКТА ЧИЈИ ЈЕ ГРАД КРАГУЈЕВАЦ ОСНИВАЧ, КАО И СУБЈЕКТА ЗА КОЈЕ ГРАД КРАГУЈЕВАЦ ИМА ЗАКОНСКУ ОБАВЕЗУ ФИНАНСИРАЊА ТЕКУЋИХ РАСХОДА, ПРЕМА ЕНЕРГЕТИЦИ ДОО КРАГУЈЕВАЦ

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Политичка, привредна и финансијска криза која је деведесетих година двадесетог века погодила простор бивше Југославије оставила је дубок траг на град Крагујевац, четврти по величини град у земљи, индустријски центар централне Србије, једног од носилаца привредног развоја Републике Србије. Са насталом кризом дошло је до потпуног слома и привредног гиганта Заводи Црвена застава, након чега су десетине хиљада Крагујевчана у кратком временском периоду остале без посла, а град Крагујевац без довољно прихода да може да испрати трендове у развоју комуналне инфраструктуре и одржи, на до тада високом нивоу постављене, стандарде у области здравствене и социјалне заштите, просвете, културе, спорта...

Први озбиљан корак изласка Града из кризе начинио је заједничком инвестицијом Републике Србије и компаније Фијат. Град је почео да приходује додатна средства од пореских давања, а новонастала привредна активност почела је да буди предузетништво, трговину, угоститељство и туризам.

Део у то време остварених ванредних прихода (од продаје земљишта, пре свега) капитализован је улагањем у застарелу инфраструктуру, а део, неоправдано, служио као финансијска подлога за увећање трошкова. У врло кратком временском периоду нелогично се увећао број запослених у градској управи и свим јавним предузећима и установама, што је у неколико наредних година директно довело до потпуног економског колапса градских финансија и нове кризе у комплетном систему локалне самоуправе града Крагујеваца. О овоме говори и извештај Фискалног савета Републике Србије из јула 2017. године у коме се, између осталог, каже:

Дугогодишње лоше управљање финансијама Крагујеваца и пасивно понашање државе која је дозволила да се градска управа читаву деценију понаша фискално неодговорно – довели су Град практично пред банкрот. На крају 2015. Крагујевац је каснио у плаћању својих обавеза у износу од преко 4 млрд динара, што је готово једнако годишњем буџету Града. Уз то, ван градског буџета, неплаћене обавезе од преко 2 млрд динара имају и локална јавна предузећа чији је Град оснивач (највише Водовод). На све проблеме требало би додати и огромне губитке Енергетике, која формално има статус државног предузећа (енергијом снабдева и Застава група), али у Крагујевцу обавља и функцију градске топлане. Енергетика дугује поверљивоцима (ЕПС-у и Србијагасу) преко 12 млрд динара. До сада су Град и његова комунална предузећа некога успевали да обезбеде сталновителству основне услуге (пијаћа вода, градски превоз, грејање, вртићи, административни послови и друго), али уз зомилшање дугова, нередовно плаћање зарада запосленима у ЈКП и уз помоћ државе која је Крагујевцу последњих година из буџетске резерве одобравала знатна средства за покривање неспорних трошкова. Почетни корак ка решавању фискалних проблема Крагујеваца направљен је тако што је Град у последње две године направио одређене уштеде и узео дугорочни кредит за враћање дела својих неплаћених обавеза. Међутим, прави изазови фискалне консолидације и с тим повезане непопуларне мере, тек предстоје. Уколико се те мере не спроведу постоји опасност да Град за неколико година не буде у могућности да обавља ни минималне својих основних функција.

Последица свега наведеног је да су Град, субјекти чији је оснивач или за које има законску обавезу финансирања текућих расхода, нередовно измиривали текуће обавезе и обавезе по капиталним инвестицијама до 2015. године, због чега је морало доћи до дугорочног задужења код пословних банака у 2016. години. Део краткорочних обавеза измирен је из уштеда насталих у последње четири године, као и од помоћи коју је Влада Републике Србије пружила Граду.